

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»**

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе  
В.П. Леошко



2024 г.

**ПРОГРАММА  
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ  
ДЛЯ ПОСТУПАЮЩИХ НА ОБУЧЕНИЕ  
ПО ПРОГРАММАМ МАГИСТРАТУРЫ**

на направление подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

2024 год

Составитель: канд. воен. наук, профессор кафедры менеджмента и торгового дела **Габдулин С.С.**

Программа вступительного испытания для поступающих на обучение по программе магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Вступительное испытание предназначено для определения подготовленности поступающего к освоению программы магистратуры и проводится с целью определения требуемых компетенций поступающего, необходимых для освоения основных образовательных программ высшего образования (уровень – магистратура).

Программа **обсуждена и одобрена** решением кафедры менеджмента и торгового дела от 08 декабря 2023 г., протокол № 4

И.о. заведующего кафедрой  
менеджмента и торгового дела  
канд. экон. наук, доцент



Е.Ю. Мокеева

## **Тема 1. Предмет и задачи системы государственного и муниципального управления**

Содержание понятия государственного управления. Содержание системы государственного управления. Признаки системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Системные принципы государственного управления. Уровни государственного управления. Публичное управление. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

## **Тема 2. Диагностика систем государственного управления**

Назначение диагностики систем государственного управления. Основные диагностические признаки: формы правления, формы государственного устройства, политический режим и модель хозяйствования. Классификация форм государственного правления. Республика как форма государственного правления и ее модификации. Монархия как форма государственного правления и ее модификации. Формы государственного устройства: федерация и унитарные государства. Политический режим. Модель хозяйствования. Кейнсианские принципы государственного управления. Исторические судьбы кейнсианства. Монетаристские принципы государственного управления. Концепция государственного управления М. Фридмана.

## **Тема 3. Методология государственного и муниципального управления**

Основные научные школы, изучающие систему государственного управления. Развитие представлений о формах государственного устройства. Платон - Аристотель – Гоббс – Макиавелли – Мор – Маркс – Ленин – Токвиль. Основные принципы формирования систем государственного управления. Методологические подходы к организации государственного управления. Нормативный, балансовый, статистический методы в реализации государственной политики. Системный анализ. Моделирование в системе государственного и муниципального управления. Подход Дж. Форрестера. Организационный, социально-психологический и экономический методы в управлении. Прямые и косвенные методы регулирования.

## **Тема 4. Сравнительный анализ государственного управления в России и зарубежных странах**

Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ.

Местное управление в США. Штаты – графства – тауны и тауншипы – муниципалитеты школьные и специальные округа в системе государственного управления США. Особенности межбюджетного регулирования в ФРГ. Система муниципального управления во Франции. Становление системы государственного и местного управления в России. Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта государственного строительства.

### **Тема 5. Структура органов государственной власти в Российской Федерации**

Принципы федеративного устройства государства. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Конституционные основы государственной власти. Полномочия Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Совет безопасности. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации. Совет Федерации и Государственная Дума. Правительство Российской Федерации. Территориальные подразделения исполнительной власти. Структура судебной власти Российской Федерации. Институт представителей Президента Российской Федерации. Функции Госсовета Российской Федерации. Формирование государственной политики и ее реализация. Основные направления деятельности в системе государственного управления.

### **Тема 6. Муниципальное образование в России**

Эволюция административно–территориального деления в России. Европейская Хартия как основной нормативный и правовой акт о местном самоуправлении. Административно–территориальная единица. Территориальное поселение в Российской Федерации. Классификация территориальных поселений в Российской Федерации. Муниципальное образование как социально–экономическая система. Признаки муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований. Опыт становления местного самоуправления в России. Конституционно–правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Основные виды муниципальных образований. Территориальное общественное самоуправление. Основные тенденции в развитии местного самоуправления в современный период.

## **Тема 7. Управление государственной и муниципальной собственностью**

Владение, пользование и распоряжение в сфере управления собственностью. Механизмы передачи государственной собственности третьим лицам. Казна, хозяйственное ведение и оперативное управление. Разновидности государственных и муниципальных предприятий. Унитарные предприятия и учреждения. Реформа бюджетных учреждений в РФ. Виды бюджетных учреждений. Государственный и муниципальный сектора экономики. Воспроизводственные (компенсационные) и рентные платежи. Рента в системе муниципального управления. Классификация рентных платежей. Методика оценки земли. Принципы кадастровой оценки. Методы расчета ставки арендной платы.

## **Тема 8. Организация межбюджетных отношений в Российской Федерации**

Сущность и основные проблемы бюджетного федерализма. Бюджетная система РФ. Государственные внебюджетные фонды. Бюджетные трансферты. Дотации, субвенции и субсидии. Государственные и целевые программы. Федеральные, региональные и местные налоги. Типы бюджетных систем. Структура муниципального бюджета. Структура доходов и расходов муниципальных бюджетов. Отрицательный трансферт. Регулирующие и собственные доходы. Основные инструменты бюджетного регулирования.

## **Тема 9. Избирательная система в Российской Федерации**

Основные виды избирательных систем. Порядок избрания высших государственных лиц и законодательных (представительных) органов власти в России. Избирательный процесс. Формы участия населения в формировании органов местного самоуправления. Особенности муниципальной избирательной системы в России. Референдум. Функции избирательных комиссий.

## **Тема 10. Государственная гражданская и муниципальная служба в Российской Федерации**

Система государственной службы в России. Государственная гражданская служба в Российской Федерации. Категории государственных гражданских служащих. Должностные группы и классные чины. Государственная должность и должность государственной службы. Особенности муниципальной службы. Статус выборных государственных и муниципальных должностей. Функциональные особенности муниципальной службы. Организация муниципальной службы. Роль

административной реформы в повышении качества публичного управления.

### **Тема 11. Региональное управление в Российской Федерации**

Регионы и макрорегионы. Законодательная основа деятельности органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации. Федеральные округа. Конституционный статус субъекта Российской Федерации. Государственная региональная политика. Поляризованная и выравнивающая селективная региональная политика. Основные цели региональной политики. Институциональные основы региональной политики в Российской Федерации. Формы государственной поддержки российских регионов. Особые экономические зоны. Моногорода и агломерации.

### **Тема 12. Планирование как функция государственной и муниципальной службы**

Роль стратегического планирования в развитии современных государств. Стратегическое и территориальное планирование в Российской Федерации. Виды и уровни планирования. Технология стратегического планирования. Функции планирования. Планирование и подготовка программ развития. Трафареты программирования. Консолидация планов и программ. Критерии отбора планов и программ.

### **Тема 13. Организация в системе государственного и муниципального управления**

Основные типы организационных структур. Линейно-функциональный, программно-целевой, проектный типы управления. Критерии выбора организационной структуры органов власти. Типовая организационная структура муниципалитета. Аппарат администрации. Коллегия. Департаменты, управления отделы и комитеты. Модели организации местного самоуправления в Российской Федерации. Политико-правовой статус глав муниципальных образований.

### **Тема 14. Контроль в сфере государственного и муниципального управления**

Основные функции и этапы контроля. Особенности контроля в публичной сфере. Виды и алгоритм реализации контроля. Объекты контроля. Институциональные основы деятельности контроля, функции омбудсмена. Регламент и его виды. Роль административных регламентов в повышении качества контроля исполнительных органов власти

## Тема 15. Прогнозирование в развитии государственного и муниципального управления

Роль прогнозирования в реализации публичного управления. Основные типы научного прогнозирования. Поисковый и нормативный прогнозы. Метод экстраполяции. Сценарный метод. Морфологический анализ. Форсайт и дорожные карты. Основные принципы прогнозирования развития муниципальных образований. Прогнозирование и планирование.

### Литература

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. URL: <https://base.garant.ru/10103000/?ysclid=lr90xtolha456686718>

Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/12136354/?ysclid=lr910aen2261263225>

Федеральный закон от 25 апреля 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/185886/?ysclid=lr9117y55y59479878>

Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_docLAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_docLAW_66530/)

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/186367/?ysclid=lr912hn8um22943525>

Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». URL: <https://base.garant.ru/12164203/?ysclid=lr914043so450635383>

Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавриата / В. Е. Чиркин. – 6-е изд., перераб. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 400 с. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1067785>

Акмалова А. А. Система государственного и муниципального управления : учебник / А.А. Акмалова, В.М. Капицын. – Москва : ИНФРАМ, 2021. 414 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. – (Высшее образование: Бакалавриат). DOI 10.12737981344. – ISBN 978-5-16-014417-7. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/981344>

Государственное антикризисное управление: учебник для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. 371 с. – (Бакалавр и магистр. Академический курс). ISBN 978-5-534-00668-1. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/434438>

**Вступительное испытание проводится в форме тестирования**

Тест состоит из 25 заданий, каждое из которых оценивается в 4 балла.  
Максимальная сумма баллов составляет 100.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания, составляет 40.

Время выполнения работы – 2 часа (120 мин.).



## Примеры тестовых заданий

### **1. Функции финансов**

- 1) стимулирующая
- 2) распределительная
- 3) диверсификации
- 4) контролирующая

### **2. Положения, характеризующие финансовые ресурсы коммерческих организаций:**

- 1) денежные доходы, накопления и поступления, находящиеся в собственности или распоряжении организации
- 2) источниками финансовых ресурсов коммерческих организаций - страховые платежи, платежи во внебюджетные фонды
- 3) денежные доходы, предназначенные для выполнения финансовых обязательств, обеспечения воспроизводственных затрат, материальных потребностей и материального стимулирования работающих
- 4) денежные ресурсы, направленные на обеспечение функций и задач государства

### **3. Финансы - это ...**

- 1) экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств
- 2) роспись государственных доходов и расходов на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке
- 3) крупнейший централизованный денежный фонд, аккумулированный с помощью перераспределения национального дохода и расходуемый государством для осуществления своих функций

### **4. Важнейшие задачи денежно-кредитной политики**

- 1) пополнение валютных запасов государства и снижение оттока капиталов за границу в целях роста внутреннего инвестиционного потенциала
- 2) увязка финансовой помощи (трансфертов) субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности с выполнением ими обязательств по финансированию бюджетной сферы за счет собственных доходов
- 3) регулирование процентных ставок для расширения спроса на кредит
- 4) разработка механизмов компенсации доходов наименее обеспеченных слоев населения
- 5) совершенствование системы социальных льгот
- б) расширение денежного предложения в целях ликвидации неденежных форм расчетов и роста оборотного капитала

**5. Федеральный закон, который определяет понятие страхования, устанавливает требования к участникам страхового рынка и является базой для разработки других законов**

- 1) ФЗ «О страховании в РФ»
- 2) ФЗ «О правилах страхования в РФ»
- 3) ФЗ «Об организации страхового дела в РФ»

**6. Налоговые органы в России**

- 1) Министерство РФ по налогам и сборам
- 2) Министерство Финансов РФ
- 3) Федеральная Налоговая Служба РФ
- 4) Федеральное Налоговое Агентство РФ

**7. Региональные налоги:**

- 1) транспортный налог
- 2) налог на доходы физических лиц
- 3) налог на землю
- 4) налог на имущество организаций

**8. Равноправные субъекты РФ, согласно Конституции РФ**

- 1) края
- 2) области
- 3) областные центры
- 4) федеральные округа
- 5) г. Н.Новгород
- 6) г. Москва

**9. Цели инвестиционной политики:**

- 1) повышение роли капитальных расходов бюджета для финансового обеспечения государственной инвестиционной политики
- 2) реструктуризация банковской системы в целях создания конкурентоспособных кредитных организаций
- 3) создание условий для признания России страной с рыночной экономикой
- 4) ликвидация необоснованных налоговых и таможенных льгот
- 5) привлечение прямых национальных и иностранных инвестиций в реальный сектор экономики

**10. В настоящее время федеральный бюджет принимается на ...**

- 1) один год
- 2) три года
- 3) пять лет

**11. Бюджетный кодекс РФ был принят в ... году**

- 1) 1991
- 2) 1998
- 3) 1999
- 4) 2000

## **12. Правильное выражение:**

- 1) Бюджетное устройство каждой страны определяется государственным устройством
- 2) Государственное устройство каждой страны определяется бюджетным устройством

## **13. Субсидии - это ...**

- 1) межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования
- 2) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов
- 3) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов

## **14. Процесс нахождения соответствия между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с его доходными источниками и компенсирование дисбаланса за счет трансфертов из вышестоящих бюджетов - это ... выравнивание**

- 1) косвенное
- 2) вертикальное
- 3) горизонтальное

## **15. Положения, характеризующие нефтегазовый трансферт:**

- 1) представляет собой часть средств федерального бюджета
- 2) представляет собой часть средств государственных внебюджетных фондов
- 3) используется для финансирования ненефтегазового дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Резервного фонда
- 4) используется для финансирования ненефтегазового дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Стабилизационного фонда

## **16. Виды расходов, финансируемых исключительно из местных бюджетов:**

- 1) формирование и управление муниципальной собственностью
- 2) обеспечение деятельности средств массовой информации
- 3) содержание органов местного самоуправления

**17. Положения, характеризующие бюджетные обязательства:**

- 1) расходные обязательства, подлежащие исполнению в очередном финансовом году
- 2) расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году
- 3) обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования
- 4) обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением права публично-правового образования

**18. Обязательной публикации в СМИ подлежат:**

- 1) только федеральный бюджет
- 2) только региональные бюджеты
- 3) только местные бюджеты
- 4) бюджеты всех уровней

**19. Средства, предназначенные для выравнивания бюджетной обеспеченности, поступают в территориальные бюджеты из**

- 1) федерального бюджета
- 2) фонда финансовой поддержки субъектов РФ
- 3) международных финансово-кредитных институтов
- 4) благотворительных организаций

**20. Важнейшие направления работы Счетной палаты**

- 1) научно-методическая
- 2) контрольно-ревизионная
- 3) консультационная
- 4) экспертно-аналитическая
- 5) информационная деятельность

**21. Целью государственного финансового контроля в РФ является осуществление мероприятий, направленных на обеспечение ...**

- 1) экономической обоснованности государственных расходов
- 2) полноты поступления средств в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ
- 3) законности и правильности расходования средств
- 4) полноты поступления средств в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, бюджеты государственных внебюджетных фондов
- 5) сохранности и повышение эффективности использования частной собственности
- 6) экономической безопасности Российской Федерации

**22. Целью президентского контроля является**

- 1) подготовка заключения на проект бюджета
- 2) контроль за рациональным использованием государственных средств
- 3) обеспечение целостности экономического пространства страны
- 4) обеспечение единства бюджетной и налоговой политики на всей ее территории

**23. Исполнение бюджета организуется на основе ...**

- 1) сводной бюджетной росписи
- 2) кассового плана
- 3) сводной бюджетной росписи и кассового плана

**24. Положения, характеризующие среднесрочный финансовый план:**

- 1) документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта РФ (местного бюджета), утверждаемый высшим органом соответствующей исполнительной власти
- 2) показатели СФП субъекта РФ (муниципального образования) носят обязательный характер
- 3) показатели СФП субъекта РФ (муниципального образования) могут быть изменены в следующем бюджетном цикле
- 4) показатели СФП субъекта РФ (муниципального образования) не могут быть изменены в следующем бюджетном цикле

**25. В качестве критерия деления долга на внешний и внутренний в Бюджетном кодексе РФ принимается ...**

- 1) вид кредитора
- 2) рынок заимствования
- 3) валюта займа

№ вопроса	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
№ ответа	2,4	1,3	1	1,3,6	3	3	1,4	1,2,6	1,5	2	2	1	3

№ вопроса	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
№ ответа	2	1,3	1,3	2,3	4	2	2,4,5	1,3,4,6	3,4	3	1,3	3