

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»**

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе
В.П. Леошко
«15» августа 2026 г.



**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
ДЛЯ ПОСТУПАЮЩИХ НА ОБУЧЕНИЕ
ПО ПРОГРАММАМ МАГИСТРАТУРЫ**

на направление подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

2026 год

Составитель: профессор кафедры менеджмента и торгового дела
кандидат военных наук, профессор **Габдулин С.С.**

Программа **обсуждена и одобрена** решением кафедры менеджмента и
торгового дела от 15 января 2026 г., протокол № 5

И.о. заведующего кафедрой
менеджмента и торгового дела
кандидат филологических наук,
доцент



М.С. Пестова

Введение

Программа вступительного испытания для поступающих на обучение по программе магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Программа предназначена для лиц, которые имеют право сдавать вступительные испытания на базе высшего образования, проводимые Университетом самостоятельно в соответствии с Правилами приема.

Вступительное испытание проводится в форме, установленной Правилами приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам магистратуры в автономную некоммерческую организацию высшего образования Центросоюза РФ «Российский университет кооперации» и ее филиалы в 2026 году, и в соответствии с утвержденным расписанием.

Программа содержит перечень тем, освоение которых необходимо для успешного прохождения внутреннего вступительного испытания, список рекомендуемой литературы для подготовки.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания, составляет 40.

Максимальное количество баллов – 100.

Продолжительность проведения вступительного испытания - 1 час 30 минут (90 мин.).

Содержание внутреннего вступительного испытания

Тема 1. Предмет и задачи системы государственного и муниципального управления

Содержание понятия государственного управления. Содержание системы государственного управления. Признаки системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Системные принципы государственного управления. Уровни государственного управления. Публичное управление. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Тема 2. Диагностика систем государственного управления

Назначение диагностики систем государственного управления. Основные диагностические признаки: формы правления, формы государственного устройства, политический режим и модель хозяйствования. Классификация форм государственного правления. Республика как форма государственного правления и ее модификации. Монархия как форма государственного правления и ее модификации. Формы государственного устройства: федерация и унитарные государства. Политический режим. Модель хозяйствования.

Кейнсианские принципы государственного управления. Исторические судьбы кейнсианства. Монетаристские принципы государственного управления. Концепция государственного управления М. Фридмана.

Тема 3. Методология государственного и муниципального управления

Основные научные школы, изучающие систему государственного управления. Развитие представлений о формах государственного устройства. Платон – Аристотель – Гоббс – Макиавелли – Мор – Маркс – Ленин – Токвиль. Основные принципы формирования систем государственного управления. Методологические подходы к организации государственного управления. Нормативный, балансовый, статистический методы в реализации государственной политики. Системный анализ. Моделирование в системе государственного и муниципального управления. Подход Дж. Форрестера. Организационный, социально–психологический и экономический методы в управлении. Прямые и косвенные методы регулирования.

Тема 4. Сравнительный анализ государственного управления в России и зарубежных странах

Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ. Местное управление в США. Штаты – графства – тауны и тауншипы – муниципалитеты школьные и специальные округа в системе государственного управления США. Особенности межбюджетного регулирования в ФРГ. Система муниципального управления во Франции. Становление системы государственного и местного управления в России. Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта государственного строительства.

Тема 5. Структура органов государственной власти в Российской Федерации

Принципы федеративного устройства государства. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Конституционные основы государственной власти. Полномочия Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Совет безопасности. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации. Совет Федерации и Государственная Дума. Правительство Российской Федерации. Территориальные подразделения исполнительной власти. Структура судебной власти Российской Федерации. Институт представителей Президента Российской Федерации. Функции Госсовета

Российской Федерации. Формирование государственной политики и ее реализация. Основные направления деятельности в системе государственного управления.

Тема 6. Муниципальное образование в России

Эволюция административно–территориального деления в России. Европейская Хартия как основной нормативный и правовой акт о местном самоуправлении. Административно–территориальная единица. Территориальное поселение в Российской Федерации. Классификация территориальных поселений в Российской Федерации. Муниципальное образование как социально–экономическая система. Признаки муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований. Опыт становления местного самоуправления в России. Конституционно–правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Основные виды муниципальных образований. Территориальное общественное самоуправление. Основные тенденции в развитии местного самоуправления в современный период.

Тема 7. Управление государственной и муниципальной собственностью

Владение, пользование и распоряжение в сфере управления собственностью. Механизмы передачи государственной собственности третьим лицам. Казна, хозяйственное ведение и оперативное управление. Разновидности государственных и муниципальных предприятий. Унитарные предприятия и учреждения. Реформа бюджетных учреждений в РФ. Виды бюджетных учреждений. Государственный и муниципальный сектора экономики. Воспроизводственные (компенсационные) и рентные платежи. Рента в системе муниципального управления. Классификация рентных платежей. Методика оценки земли. Принципы кадастровой оценки. Методы расчета ставки арендной платы.

Тема 8. Организация межбюджетных отношений в Российской Федерации

Сущность и основные проблемы бюджетного федерализма. Бюджетная система РФ. Государственные внебюджетные фонды. Бюджетные трансферты. Дотации, субвенции и субсидии. Государственные и целевые программы. Федеральные, региональные и местные налоги. Типы бюджетных систем. Структура муниципального бюджета. Структура

доходов и расходов муниципальных бюджетов. Отрицательный трансферт. Регулирующие и собственные доходы. Основные инструменты бюджетного регулирования.

Тема 9. Избирательная система в Российской Федерации

Основные виды избирательных систем. Порядок избрания высших государственных лиц и законодательных (представительных) органов власти в России. Избирательный процесс. Формы участия населения в формировании органов местного самоуправления. Особенности муниципальной избирательной системы в России. Референдум. Функции избирательных комиссий.

Тема 10. Государственная гражданская и муниципальная служба в Российской Федерации

Система государственной службы в России. Государственная гражданская служба в Российской Федерации. Категории государственных гражданских служащих. Должностные группы и классные чины. Государственная должность и должность государственной службы. Особенности муниципальной службы. Статус выборных государственных и муниципальных должностей. Функциональные особенности муниципальной службы. Организация муниципальной службы. Роль административной реформы в повышении качества публичного управления.

Тема 11. Региональное управление в Российской Федерации

Регионы и макрорегионы. Законодательная основа деятельности органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации. Федеральные округа. Конституционный статус субъекта Российской Федерации. Государственная региональная политика. Поляризованная и выравнивающая селективная региональная политика. Основные цели региональной политики. Институциональные основы региональной политики в Российской Федерации. Формы государственной поддержки российских регионов. Особые экономические зоны. Моногорода и агломерации.

Тема 12. Планирование как функция государственной и муниципальной службы

Роль стратегического планирования в развитии современных государств. Стратегическое и территориальное планирование в Российской Федерации. Виды и уровни планирования. Технология стратегического планирования. Функции планирования. Планирование и

подготовка программ развития. Трафареты программирования. Консолидация планов и программ. Критерии отбора планов и программ.

Тема 13. Организация в системе государственного и муниципального управления

Основные типы организационных структур. Линейно-функциональный, программно-целевой, проектный типы управления. Критерии выбора организационной структуры органов власти. Типовая организационная структура муниципалитета. Аппарат администрации. Коллегия. Департаменты, управления отделы и комитеты. Модели организации местного самоуправления в Российской Федерации. Политико-правовой статус глав муниципальных образований.

Тема 14. Контроль в сфере государственного и муниципального управления

Основные функции и этапы контроля. Особенности контроля в публичной сфере. Виды и алгоритм реализации контроля. Объекты контроля. Институциональные основы деятельности контроля, функции омбудсмана. Регламент и его виды. Роль административных регламентов в повышении качества контроля исполнительных органов власти

Тема 15. Прогнозирование в развитии государственного и муниципального управления

Роль прогнозирования в реализации публичного управления. Основные типы научного прогнозирования. Поисковый и нормативный прогнозы. Метод экстраполяции. Сценарный метод. Морфологический анализ. Форсайт и дорожные карты. Основные принципы прогнозирования развития муниципальных образований. Прогнозирование и планирование.

Список рекомендуемой литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – 4398 с.
2. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601
3. Федеральный закон от 25 апреля 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
Режим доступа: ipc.arbitr.ru/law/docs/131

4. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция). 2 марта 2007 года N25-ФЗ.

Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/

5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ).

Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

6. Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Режим доступа: [Consultant.ru>document/cons_doc_LAW_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/)

7. Федеральный закон от 7 июня 2025 г. N 144-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202506070020>.

Дата опубликования: 07.06.2025.

8. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110 (ред. от 28.08.2015) «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».

https://www.consultant.ru>cons_doc_LAW_51512

9. Указ Президента РФ от 21.02.2019 № 68 "О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации".

https://www.consultant.ru>cons_doc_LAW_318654

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.04.2010 № 636-р (ред. от 30.12.2015) «Об утверждении федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010–2018 годы)».

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.04.2010 № 636-р (ред. от 30.12.2015) «Об утверждении федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010 - 2018 годы)» Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавриата / В. Е. Чиркин. – 6–е изд., перераб. – Москва: Норма: ИНФРА–М, 2020. – 400 с. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1067785>

12. Акмалова А. А. Система государственного и муниципального управления : учебник / А.А. Акмалова, В.М. Капицын. – Москва : Научно-издательский центр ИНФРА-М, 2026. 414 с. – (Высшее образование: Бакалавриат). – ISBN 978–5–16–01845317. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/981344>

13. Государственное антикризисное управление : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 465 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21408-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/571295> (дата обращения: 11.01.2026).